



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Ленинского района г. Пензы

ул. Красная, 102, г. Пенза, 440060

30.03.10 № 7-26-2010

Главе администрации г. Пензы

Чернову Р.Б.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства,
регулирующего предоставление и ограничение
использования земельных участков

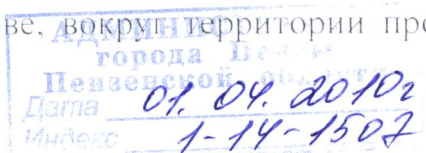
Прокуратурой Ленинского района г. Пензы по поручению прокуратуры Пензенской области проанализированы материалы проверки законности использования земельных участков в пределах запретной зоны промплощадки № 2 ОАО «ЗиФ» под строительство многоэтажных зданий и детского сада.

Вступившими в законную силу решениями арбитражных судов констатировано существование запретной зоны и запретного района промплощадки № 2 ОАО «ЗиФ» с 1989 года в соответствии с действующими в то время нормативными правовыми актами СССР.

Так, например, в решении арбитражного суда Пензенской области от 02.11.2009 по делу № А49-6750/2009с указано на наличие запретных зоны и района, вследствие чего к порядку их установления не применяются нормы Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 17.02.2000 № 135.

Из вступивших в законную силу решений судов по искам граждан и юридических лиц к администрации г. Пензы о признании незаконными отказов в предоставлении земельных участков следует, что запретная зона промплощадки № 2 ОАО «ЗиФ» существует с 1989 года в соответствии с действующими в то время нормативными правовыми актами СССР, что исключает возможность предоставления земельных участков. Ограничение оборотоспособности земельных участков, расположенных в пределах запретных зон и запретных районов при арсеналах, базах, и складах вооружений установлено законодательно (в частности ст. 27 ЗК РФ).

В соответствии с приказом Министерства Машиностроения СССР от 28.03.1989 года № 109с, утвердившим Правила устройства предприятий по изготовлению порохов, ракетных твердых топлив, взрывчатых веществ, пиротехнических средств и составов, средств инициирования и изделий военной техники на их основе, вокруг территории промышленной площадки



АВ № 000689

находится запретная зона и запретный район. Согласно п. 3.16 Правил в пределах запретной зоны и запретного района предприятия запрещается строительство зданий, сооружений и других народнохозяйственных объектов, а также садовых участков и гаражей.

Кроме того, по представлению прокуратуры Пензенской области главой администрации г. Пензы вынесено постановление от 21.11.2001 № 45с, которым ГУГиА г. Пензы, КУМИ г. Пензы запрещен отвод и оформление земельных участков в охранный зоне площадки № 2 ОАО «ЗиФ» юридическим и физическим лицам под проектирование и строительство объектов независимо от их назначения.

Как указано в постановлении одиннадцатого арбитражного суда от 30.12.2009 по делу № А49-6750/2009с, все нормативные правовые акты СССР (в соответствии с которыми была определена запретная зона ОАО «ЗиФ») и постановление № 45с от 21.11.2001 в настоящее время не отменены и не изменены, являются действующими, все установленные в них запреты должны соблюдаться.

Наряду с этим, материалы проверки, проведенной прокуратурой Октябрьского района г. Пензы по обращению Скокова С.Г., свидетельствуют о том, что информацией о конкретных границах запретной зоны располагает управление подготовки документов по земельным и градостроительным вопросам администрации г. Пензы, представителем которого сделан вывод о строительстве в ее границах детского сада.

Проверкой, проведенной прокуратурой Октябрьского района г. Пензы с выходом на место по территориальности, установлено, что земельные участки в микрорайоне «Северная поляна», предназначенные для строительства группы жилых домов переменной этажности (предоставлены ОАО АК «Домостроитель») и детского сада (постановлением администрации г. Пензы от 10.12.2009 № 1532/1 предварительно согласовано место размещения объекта), расположены в пределах запретной зоны промплощадки № 2 ОАО «ЗиФ».

Изложенное свидетельствует о том, что вопреки требованиям законодательства, представления прокуратуры области и принятого во исполнение требований прокурора области главой администрации г. Пензы постановления № 45с от 21.11.2001 администрацией г. Пензы предоставлены ОАО АК «Домостроитель» и оформлены в установленном порядке земельные участки в мкр. Северная поляна для строительства группы жилых домов переменной этажности, а также согласовано предварительно место размещения детского сада по ул. Можайского г. Пензы в пределах запретной зоны промплощадки № 2 ОАО «ЗиФ».

Строительство многоэтажных жилых домов и детского сада на указанных земельных участках, с учетом их нахождения в пределах запретной зоны промплощадки № 2 ОАО «ЗиФ», ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан.

В соответствии же с пп. 3 п. 1 ст. 1 Земельного кодекса РФ одним из принципов земельного законодательства является приоритет охраны жизни и здоровья человека, согласно которому при осуществлении деятельности по использованию и охране земель должны быть приняты такие решения и

осуществлены такие виды деятельности, которые позволили бы обеспечить сохранение жизни человека или предотвратить негативное (вредное) воздействие на здоровье человека, даже если это потребует больших затрат.

Кроме того, из информации прокурора Октябрьского района г. Пензы от 30.03.2010 следует, что в ходе проведения проверки 26.03.2010 выявлено, что по адресу ул. Можайского, мкр. Северная поляна г. Пензы МУ «УКС г. Пензы» без получения в установленном ст. 51 Градостроительного кодекса РФ порядке разрешения на строительство осуществляется строительство детского сада, а именно ведутся следующие строительные работы: производится кирпичная кладка наружной стены над оконным проемом I этажа здания, кирпичная кладка перегородок внутри здания, на строительной площадке работает строительная техника, производится подача утеплителя на перекрытие I этажа здания краном РДК.

Нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего соблюдения требований законодательства сотрудниками администрации г. Пензы, начальником МУ «УКС г. Пензы» и отсутствия должного контроля за их деятельностью со стороны руководства администрации г. Пензы.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

НЕОБХОДИМО:

1. *Безотлагательно* рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению отмеченных нарушений закона, причин, им способствующих, и недопущению подобного впредь.

2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О *результатах* принятых мер сообщить в прокуратуру района в месячный срок с обязательным приложением приказов о наказании виновных лиц.

Прокурор района

старший советник юстиции



А.В. Кардаков

