



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Ленинского района г. Пензы

ул. Красная, 102, г. Пенза, 440060

16.05.2011 № 01-2646-2011

Главе администрации г. Пензы

Чернову Р.Б.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
гражданского законодательства

Прокуратурой Ленинского района проведена проверка по фактам нарушений исполнения долгосрочной целевой программы г.Пензы «Многодетная семья, 2009-2010 годы», утверждённой постановлением главы администрации г.Пензы от 05.12.2008 №2084/1, выявленных Контрольно-счётной палатой Пензенской городской Думы.

Согласно ст. 9, Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" под государственным или муниципальным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в целях обеспечения государственных или муниципальных нужд.

Контракт заключается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений настоящего Федерального закона.

В контракт включается обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом.

В случае просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, заказчик вправе потребовать уплаты неустойки (штрафа, пеней). Неустойка (штраф, пени) начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается контрактом в размере не менее одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской

16.05.2011
6-14-1536 АВ № 008447

Федерации. Поставщик (исполнитель, подрядчик) освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажет, что просрочка исполнения указанного обязательства произошла вследствие непреодолимой силы или по вине заказчика.

Согласно ст.ст. 330,331 "Гражданский кодекс Российской Федерации неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Соглашение о неустойке должно быть совершено в письменной форме независимо от формы основного обязательства.

Несоблюдение письменной формы влечет недействительность соглашения о неустойке.

Согласно статье 4 Закон РФ от 28.06.1991 N 1499-1 (ред. от 24.07.2009) "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации" Медицинское страхование осуществляется в форме договора, заключаемого между субъектами медицинского страхования.

Договор медицинского страхования является соглашением между страхователем и страховой медицинской организацией, в соответствии с которым последняя обязуется организовывать и финансировать предоставление застрахованному контингенту медицинской помощи определенного объема и качества или иных услуг по программам обязательного медицинского страхования и добровольного медицинского страхования.

Договор медицинского страхования должен содержать:

- наименование сторон;
- сроки действия договора;
- численность застрахованных;
- размер, сроки и порядок внесения страховых взносов;
- перечень медицинских услуг, соответствующих программам обязательного или добровольного медицинского страхования;
- права, обязанности, ответственность сторон и иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия.

В соответствии со статьёй 942 ГК РФ при заключении договора личного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение о размере страховой суммы.

В соответствии со статьёй 158 Бюджетного кодекса РФ главный распорядитель и распорядитель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:

- обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета;

- распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и (или) получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

- вносит предложения главному распорядителю бюджетных средств, в ведении которого находится, по формированию и изменению бюджетной росписи;

- в случае и порядке, установленных соответствующим главным распорядителем бюджетных средств, осуществляет отдельные бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится.

Согласно статье 266 Бюджетного кодекса РФ финансовый контроль, осуществляемый органами местных администраций муниципальных образований, осуществляют уполномоченные ими органы, главные распорядители, распорядители бюджетных средств.

В соответствии со статьёй 269 Бюджетного кодекса РФ главные распорядители бюджетных средств осуществляют финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств.

Главные распорядители бюджетных средств вправе проводить проверки подведомственных распорядителей (получателей) бюджетных средств и государственных (муниципальных) унитарных предприятий.

В результате проверки установлено следующее.

- в муниципальном контракте «Добровольного медицинского страхования» от 20.04.2009г. №1 не оговорены условия об обязательной ответственности исполнителя ЗАО «Макс» и способы обеспечения исполнения обязательств: неустойка (штрафы, пени) и их размеры;

- в договорах ДМС от 20.04.2009 №10925/11-44201; от 20.04.2009 №10925/11-44207; от 20.04.2009 №10925/11-44209; от 20.04.2009 №10925/11-44211 не содержится данных о численности застрахованных, не определён размер страховой суммы на каждое застрахованное лицо;

- количество фактически застрахованных лиц не соответствует указанному количеству в контракте в связи с чем были неправомерно израсходованы бюджетные средства.

Отмеченные нарушения стали возможны вследствие неисполнения названных требований действующего законодательства должностными лицами администрации города Пензы являющимися исполнителями долгосрочной целевой программы «Многодетная семья, 2009-2010 годы» и отсутствия должного контроля за надлежащим исполнением ими возложенных обязанностей.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

НЕОБХОДИМО:

1. Рассмотреть представление и принять меры к устранению отмеченных нарушений закона, причин, им способствующих, и недопущению подобного впредь.

2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О *результатах* принятых мер сообщить в прокуратуру района в месячный срок с обязательным приложением приказов о наказании виновных лиц.

Прокурор района

старший советник юстиции



А.В. Кардаков