



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Первомайского района г. Пензы
ул. Богданова, 40, г. Пенза, 440052

Главе Администрации г. Пензы

Чернову Р.Б.

Пенза, ул. пл. Маршала Жукова 4
факс 68-52-88

68-52-88

17.03.2011 № 07-22-2011

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», выразившееся в бездействии по содержанию дорог местного значения в надлежащем состоянии законодательства в деятельности сотрудников администрации Первомайского района г. Пензы

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Статья 2 названного федерального закона определяет, что городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления; поселение - городское или сельское поселение;

В соответствии со статьей 14 названного федерального закона к вопросам местного значения поселения относятся, помимо прочего владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области

АДМИНИСТРАЦИЯ
города Пензы
Пензенской области
Дата 18.03.2011
Идентиф. д-14-1340

АВ № 012162

использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации; утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регламентируется Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". В соответствии со статьей 1 названного закона его действие распространяется на все автомобильные дороги в Российской Федерации (далее - автомобильные дороги) независимо от их форм собственности и значения. В соответствии со статьей 17 указанного федерального закона содержание автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог. Порядок содержания автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Статья 46 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определяет, что в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, лица, нарушившие законодательство Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, несут гражданско-правовую, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в

пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

Полномочия органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения являются расходными обязательствами муниципальных образований.

По сведениям, предоставленным администрацией г. Пензы, дороги улиц: второй Березовский переулок, ул. Верхнее-Вишневая, ул. Овражная, Кутузовская и Среднекутузовская находятся на балансе г. Пензы.

В ходе проведенной прокуратурой района с привлечением представителей администрации Первомайского района г. Пензы, пожарного расчета ПЧ № 3 МЧС России по Пензенской области было установлено, что на момент проведения проверки при выезде с Березовского Переуллка на улицу второй Березовский Переулок, пожарная автомашина АЦ 5.5 – 40 «Урал» не проехала в связи с недостаточной шириной дорожного полотна указанной улицы. Не возможен проезд пожарной автомашины так же на улицу третий Березовский переулок, ул. Верхнее-Вишневая, ул. Овражная, к домам 50 – 58. Заезд на ул. Кутузова Среднекутузовская, проезд Водопьянова пожарной машины возможен, однако указанные улицы являются тупиковыми без возможности разворота транспорта или сквозного проезда. На момент осмотра улицы Верхнее -Вишневая и Овражная не очищены от снега, возле гаражей ГСК «СКАТ» на улице Верхнее-Вишневая осуществляется складирование снежных масс.

Установленный факт свидетельствует о нарушении требований пункта 6 статьи 67 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в соответствии с которым ширина проездов для пожарной техники должна составлять не менее 6 метров. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» указанный Федеральный закон принимается в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты, в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам. Федеральные законы о технических регламентах, содержащие требования пожарной безопасности к конкретной продукции, не действуют в части, устанавливающей более низкие, чем установленные настоящим Федеральным законом, требования пожарной безопасности.

По сведениям, предоставленным администрацией г. Пензы указанные дорожные объекты относятся к дорогам местного значения и находятся на балансе администрации г. Пензы. Находящиеся на балансе г. Пензы дороги передаются в безвозмездное пользование в департамент ЖКХ г. Пензы». МУП «Департамент ЖКХ г. Пензы» заключает договор на обслуживание дорог, переданных им Администрацией г. Пензы с ООО «Пензодормост». По указанному договору на ООО «Пензодормост» возлагается обязанность по

уборке и обслуживанию указанных дорог. Однако в МУП «Департамент ЖКХ г. Пензы» указанные дороги в безвозмездное пользование переданы не были, в договор обслуживания с ООО «Пензадормост» включены не были, ответственность по их уборке и содержанию на ООО «Пензадормост» возложена не была. По ранее предоставленным административной г. Пензы информации с 01 января 2011 года дороги ул. Овражная и Березовский Переулок, ул. Верхнее-Вишневая в г. Пензе должны были передаться Администрацией г. Пензы в безвозмездное пользование в МУП «Департамент ЖКХ г. Пензы», включены в договор с ООО «Пензадормост». Однако, на момент проверки, указанные дороги в безвозмездное пользование в МУП «Департамент ЖКХ г. Пензы» не переданы, в договор с ООО «Пензадормост» на их обслуживание не включены.

Таким образом, установлено, что Администрацией г. Пензы допущено нарушение требований Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», выразившееся в бездействии по содержанию дорог местного значения в надлежащем состоянии. Сотрудниками администрации не предпринимаются меры в приведении дорог в соответствие с установленными нормативами ширины дорожного покрытия, к очищению указанных дорог от снежных масс и приведению их в состояние пригодности использования для проезда по ним автотранспорта, в том числе скорой медицинской помощи и иной специальной техники.

Статья 70 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусматривает, что органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

В соответствии со статьей 77 названного Федерального закона органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные органы осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

Причиной указанных нарушений явилось ненадлежащее исполнение должностными лицами Администрации г. Пензы своих должностных обязанностей, недостаточный контроль за подчиненными работниками со стороны руководства.

Указанное нарушение норм Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», выразившееся в бездействии по содержанию дорог местного значения в надлежащем состоянии существенным образом нарушает гарантированные государством и Конституцией РФ права жителей г. Пензы, лишенных возможности беспрепятственного доступа к своему

жилью, возможности своевременного и полноценного оказания им помощи в случае чрезвычайной ситуации и является недопустимыми.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ», -

ТРЕБУЮ:

Рассмотреть представление и принять реальные меры к устранению указанных нарушений, их причин и условий, им способствующих.

Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению с участием представителя прокуратуры. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах необходимо сообщить прокурору района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

старший советник юстиции



И.А. Ванин