



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА

Ленинского района г. Пензы

ул. Красная, 102, г. Пенза, 440060.

25.03.2011 № 07-04-2011

На № _____ от _____

Главе администрации г.
Пензы

Чернову Р.Б.

пл. М. Жукова, 4, г. Пенза

ПРОТЕСТ

на пункты 2.1, 3.1, 3.2 Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Пензы, утвержденного постановлением администрации г. Пензы от 09.11.2009 г. № 1365 (в наст. время в ред. от 11.03.2011 г. № 234)

Постановлением администрации г. Пензы от 09.11.2009 г. № 1365 (в наст. время в ред. от 11.03.2011 г. № 234) утвержден Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Пензы (далее – Административный регламент).

Отдельные положения указанного Административного регламента противоречат требованиям действующего законодательства.

Данный Административный Регламент регулирует отношения в области организации и осуществления муниципального земельного контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального контроля. Настоящий Регламент определяет порядок организации и проведения на территории муниципального образования - город Пенза проверок использования земель юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (п.п. 1.1, 1.2 Административного регламента).

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (с последующими изменениями) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

Пензенская область
Дата 28.03.2011
Инд. № 2-14-1507

А № 052482

выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами в случае, если указанный порядок не предусмотрен законом субъекта Российской Федерации (ст. 2 данного Федерального закона).

В связи с чем, органы местного самоуправления вправе осуществлять муниципальный земельный контроль лишь за исполнением требований, установленных муниципальными правовыми актами. Поэтому, нормы п.п. 2.1, 3.1 Административного регламента, предусматривающие осуществление муниципального земельного контроля за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями помимо требований, установленных муниципальными правовыми актами, так же и обязательных требований (которые определены при раскрытии в ст. 2 указанного Федерального закона понятия государственный контроль (надзор)) противоречат федеральному законодательству, и в соответствии с п. «д» ст. 3 «Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96, относятся к признакам коррупциогенного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил в виде принятия нормативного правового акта за пределами компетенции.

Кроме того, согласно ч. 1 ст. 10 главы 2 «Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль» Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, *выполнение предписаний* органов государственного контроля (надзора), *органов муниципального контроля*, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных

контроля (надзора) и муниципального контроля" (ч. 1 ст. 1 указанного Федерального закона).

В соответствии с ч. 2 ст. 1 данного Федерального закона, настоящим Федеральным законом устанавливается, в том числе, порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Согласно ст. 3 указанного Федерального закона, к основным принципам защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относится проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц.

В соответствии с п. 2.1 Административного регламента, предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Предметом внеплановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 3.1. Административного регламента).

Вместе с тем, в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» государственный контроль (надзор) - деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее также - юридические лица, индивидуальные предприниматели) *требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования)*, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий

ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 данного Федерального закона, в случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

1) *выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;*

2) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

Согласно ч. 2 ст. 10 данного Федерального закона, основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) *истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;*

2) поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем, п. 3.2 Административного регламента значительно сужен круг оснований для проведения внеплановой проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля, поскольку указанная норма не предусматривает в качестве такового истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения требований, установленных муниципальными правовыми актами, что не соответствует требованиям действующего законодательства.

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (с последующими изменениями) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Пункты 2.1, 3.1, 3.2 Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Пензы, утвержденного постановлением администрации г. Пензы от 09.11.2009 г. № 1365 (в наст. время в ред. от 11.03.2011 г. № 234), привести в соответствие с действующим законодательством, из п.п. 2.1, 3.1 – исключить коррупциогенный фактор.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в десятидневный срок с момента его получения с сообщением о результатах рассмотрения в прокуратуру Ленинского района г. Пензы в письменной форме.

Прокурор района

старший советник юстиции



А.В. Кардаков