



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА**  
**Пензенской области**

ул. Богданова, 7, г. Пенза, 440601

*24.12.2010 № 86-09-34-2010*

Главе администрации города  
Пензы

Чернову Р.Б.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства об антикоррупци-  
онной экспертизе нормативных  
правовых актов (их проектов)

Прокуратурой Пензенской области проведена проверка исполнения законодательства об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов в администрации города Пензы, Финансовом управлении города Пензы, Управлении здравоохранения города Пензы.

В ходе проверки выявлены нарушения требований Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Закон).

Так, в соответствии со статьей 3 Закона органы местного самоуправления (их должностные лица) обязаны проводить антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения. Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации города Пензы утвержден постановлением администрации г.Пензы от 10.09.2010 №983.

До принятия указанного нормативного правового акта вопросы проведения антикоррупционной экспертизы были урегулированы Инструкцией по делопроизводству в администрации города Пензы, утвержденной распоряжением главы администрации г. Пензы от 25.03.2009 №81р (в ред. от 17.03.2010 №72р, от 27.04.2010 №126р).

Прокуратура Пензенской  
области  
№ИсхОрг-86-5794-10

*27.12.2010*  
*4-14-6697*

АБ № 072091

В соответствии с пунктом 4.12 Инструкции результаты проведения антикоррупционной экспертизы оформляются заключением правового управления, которое прикладывается к проекту.

Аналогичные положения содержатся и в новом Порядке, утвержденном постановлением администрации г.Пензы от 10.09.2010 №983.

В нарушение указанных требований антикоррупционная экспертиза проекта постановления администрации г. Пензы от 24.03.2010 N 275/3 «О мерах по реализации решения Пензенской городской Думы от 17.12.2004 №847/62 «Об утверждении Положения о размере и порядке предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим в городе Пензе» не проводилась, в ходе настоящей проверки соответствующее заключение не представлено.

Кроме того, в ходе настоящей проверки выявлены факты некачественного проведения антикоррупционной экспертизы в правовом управлении администрации г.Пензы.

Например, согласно заключению правового управления на проект постановления администрации города Пензы «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Многодетная семья, 2011-2013» коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем, в ходе настоящей проверки в постановлении администрации г.Пензы от 30.09.2010 №1069/1 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Многодетная семья, 2011-2013 годы» выявлены коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, возможность необоснованного применения исключений из общих правил, выражающиеся в определении компетенции по формуле «вправе» (подпункт «б» пункта 3 Методики проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96).

Так, в соответствии с п.1.12 подраздела VII «Ежемесячная денежная компенсация расходов за наем жилого помещения многодетным семьям, проживающим по договору найма жилого помещения, не имеющим жилья и состоящим на учете нуждающихся в жилых помещениях в администрации города Пензы» Механизма реализации долгосрочной целевой программы Социальное управление города Пензы «вправе» приостановить выплату компенсации в ряде случаев.

В соответствии с пунктом 8 подраздела II «Компенсация части расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг многодетным семьям» Механизма реализации программы выплата компенсации «может быть» приостановлена в ряде случаев.

Указанные формулировки предоставляют должностным лицам Социального управления г.Пензы необоснованно широкие пределы усмотрения при решении вопросов и приостановлении социальных выплат, могут способствовать коррупционным проявлениям в процессе правоприменения.

На проект постановления администрации г. Пензы «О внесении изменений в постановление главы г. Пензы от 1 марта 2000 года №409 «Об утверждении Методики расчета арендной платы за нежилые здания (части зданий) в г. Пензе» также в ходе настоящей проверки представлено заключение антикоррупционной экспертизы, согласно которому коррупциогенные факторы не выявлены. В дальнейшем принято постановление от 03.11.2010 №1220.

Вместе с тем, в данном нормативном правовом акте содержится коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, выражающийся в широте дискреционных полномочий - неопределенности условий и оснований принятия решения о сроке, на который устанавливается арендная плата в виде затрат на капитальный ремонт (подпункт «а» пункта 3 Методики проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96).

Так, в соответствии с новой редакцией пункта 5 Методики расчета арендной платы за нежилые здания (части зданий), относящиеся к муниципальной собственности города Пензы необходимость проведения капитального ремонта и срок, на который устанавливается арендная плата в виде затрат на капитальный ремонт, определяется комиссией из представителей Управления по имущественным и градостроительным отношениям администрации города Пензы, организации, за которой нежилое здание (часть здания) закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, МУ «Департамент ЖКХ города Пензы», МУ УКС г. Пензы, МУ «Департамент ЖКХ города Пензы» и арендатора в случае обращения арендатора с заявлением о проведении капитального ремонта. Выводы и предложения комиссии оформляются дефектным актом.

В случае принятия комиссией решения о проведении капитального ремонта арендуемого здания (части здания) специализированной организацией по заказу арендатора разрабатывается проектно-сметная документация, которая подлежит согласованию с арендодателем и организацией, осуществляющей государственную экспертизу проектов в строительстве.

Таким образом, принятие комиссией решения о сроке, на который устанавливается арендная плата в виде затрат на капитальный ремонт, предшествует разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт, что свидетельствует о произвольном установлении комиссией соответствующего срока.

Какой-либо конкретный размер арендной платы при проведении капитального ремонта нежилого здания Методикой не установлен.

При этом уровень затрат арендатора на капитальный ремонт имущества при произвольном установлении срока может быть как ниже размера арендной платы, рассчитанной в соответствии Методикой, так и

выше указанного размера, что может способствовать коррупционным проявлениям в действиях членов комиссии.

Коррупциогенные факторы выявлены также в других нормативных правовых актах администрации города Пензы.

Так, в соответствии с пунктом 16 Положения о порядке перевода жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения на территории г. Пензы, утвержденного постановлением администрации г. Пензы от 09.03.2010 №214, одним из оснований принятия решения об отказе в утверждении акта приемочной комиссии является необеспечение доступа председателя и/или заместителя председателя приемочной комиссии к переводимому помещению.

Однако механизм обеспечения доступа к помещению не определен, что свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, выражающегося в отсутствии административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий (подпункт «ж» пункта 3 Методики проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96).

В соответствии со ст.5 Закона институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено.

Согласно пункту 6 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации - разработчики проектов нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на рассмотрение в юридическую службу федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, размещают эти проекты на своих официальных

сайтах в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В нарушение указанных требований закона в администрации города Пензы, Финансовом управлении города Пензы, Управлении здравоохранения города Пензы подготавливаемые проекты нормативных правовых актов в сети Интернет не размещаются.

Кроме того, до настоящего времени в Управлении здравоохранения города Пензы в нарушение требований пункта 3 части 1 статьи 3 Закона не принят порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов).

Имеется лишь приказ начальника Управления здравоохранения города Пензы от 04.06.2010 №32, которым утвержден состав комиссии по осуществлению антикоррупционной экспертизы из 7 муниципальных служащих Управления, в том числе председатель комиссии, заместитель председателя, секретарь и члены комиссии. Комиссионные заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы подписываются лишь секретарем комиссии.

Выявленные нарушения законодательства об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов (их проектов) стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения муниципальными служащими администрации города Пензы, Финансового управления города Пензы, Управления здравоохранения города Пензы своих должностных обязанностей.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно с приглашением представителя прокуратуры области рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Принять меры, направленные на устранение выявленных коррупциогенных факторов, путем внесения в нормативные правовые акты соответствующих изменений.

3. Решить вопрос о дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру Пензенской области в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора области

старший советник юстиции



В.Н. Трифонов