



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА**

**Октябрьского района г. Пензы**

ул. Некрасова, 34, г. Пенза, 440008

10.12.2010 № 07-30-2010

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главе администрации г. Пензы

Чернову Р.Б.

ул. М. Жукова, 4, г. Пенза

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства об организации  
местного самоуправления

Прокуратурой района проведена проверка по обращению ОАО «Метан» на предмет исполнения законодательства об организации местного самоуправления в части осуществления муниципального земельного контроля.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

Согласно ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

В соответствии с Законом Пензенской области от 7.04.2003 года №461 «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» органы местного самоуправления муниципального образования обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков.

Для выполнения задач, определенных пунктом 1 настоящей статьи, органы местного самоуправления муниципального образования Пензенской

города Пензы  
Пензенской области  
Дата 13.12.2010 А № 044337  
Индикс 1-14-6445

области в соответствии с федеральным законодательством: управляют и распоряжаются земельными участками, находящимися в муниципальной собственности; устанавливают порядок предоставления гражданам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством; устанавливают процедуры и критерии предоставления земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности; устанавливают порядок проведения муниципального земельного контроля и осуществляют его; устанавливают правила землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений; осуществляют иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Статьей 1 Устава г. Пензы, принятого Решением Пензенской городской Думы от 30.06.2005 года № 130-12/4 предусмотрено, что город Пенза является муниципальным образованием Пензенской области, обладающим статусом городского округа. Местное самоуправление в городе Пензе осуществляется в пределах границ территории города Пензы.

В соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа. Аналогичные положения содержит статья 14 Устава г. Пензы.

Вместе с тем как показала проверка администрацией г. Пензы не в полной мере обеспечивается реализация полномочий предусмотренных действующим законодательством по осуществлению муниципального земельного контроля.

Так, проведенной проверкой установлено, что Постановлением главы администрации г. Пензы от 21.01.2004 г. № 137 ИП Золкиной О.А. предоставлен земельный участок площадью 230 кв.м. при нежилом здании (торговый павильон), расположенный по адресу: г. Пенза, пр. Строителей, 154 а, в собственность за плату. На указанном земельном участке ИП Золкиной О.А. возведен магазин «Альбатрос».

Согласно топосъемке, представленной администрацией г. Пензы, а также информации ОАО «Метан», вблизи магазина «Альбатрос» проходит газопровод. Установлено, что данный газопровод является подземным газопроводом среднего давления (диаметр трубы 426 мм).

Порядок определения границ охранных зон газораспределительных сетей, условия использования земельных участков, расположенных в их пределах, и ограничения хозяйственной деятельности, которая может привести к повреждению газораспределительных сетей, определяют права и обязанности эксплуатационных организаций в области обеспечения сохранности газораспределительных сетей при их эксплуатации, обслуживании, ремонте, а также предотвращения аварий на газораспределительных сетях и ликвидации их последствий определены Правилами охраны газораспределительных сетей, которые в свою очередь утверждены Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 N 878.

Так, пунктом 5 Правил охраны газораспределительных сетей, утверждённых постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 г. № 878 (далее по тексту Правила), установлено, что газораспределительные сети относятся к категории опасных производственных объектов, что обусловлено взрыво- и пожароопасными свойствами транспортируемого по ним газа.

Пунктом 7 Правил для газораспределительных сетей устанавливаются следующие охранные зоны: вдоль трасс наружных (подземных, наземных, надземных) газопроводов - в виде территории, ограниченной условными линиями, проходящими на расстоянии 2-х метров с каждой стороны газопровода.

Пунктом 14 Правил установлено, что на земельных участках, входящих в охранные зоны газораспределительных сетей, в целях предупреждения их повреждения или нарушения условий их нормальной эксплуатации запрещается строить объекты жилищно - гражданского и производственного назначения.

Вместе выездной проверкой, проведенной совместно с ведущим специалистом отдела по контролю за строительством администрации г. Пензы Быкановым В.Н., представителем ОАО «Метан» установлен факт нахождения подземного газопровода среднего давления на расстоянии менее двух метров от нежилого здания по пр. Строителей, 154 а – магазина «Альбатрос». Также данный факт подтвержден топосъемкой, представленной администрацией г. Пензы.

Вместе с тем, как установлено проверкой, администрацией г. Пензы при предоставлении земельного участка ИП Золкиной О.А. охранные зоны газораспределительных сетей установлена не была, что в свою очередь свидетельствует о неисполнении администрацией г. Пензы полномочий, определенных законодательством об организации местного самоуправления, Правилами охраны газораспределительных сетей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 N 878.

В свою очередь расположение указанного строения в охранных зонах газораспределительной сети создаёт угрозу неопределённому кругу лиц и

препятствует доступу персонала ОАО «Метан» к этой газораспределительной сети в случае возникновения аварийной ситуации.

На основании изложенного, в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

В течение месяца принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь, о чем в письменной форме сообщить в прокуратуру Октябрьского района г.Пензы.

Прокурор района

старший советник юстиции



В.Г. Меликян