



Глава администрации города Пензы

пл. Маршала Жукова, 4, г. Пенза, 440000

тел.68-52-88

№ 1-14-6165

"30" 12 2010

Прокурору
Ленинского района г.Пензы
Старшему советнику юстиции
А.В. Кардакову

Уважаемый Алексей Владимирович!

В администрации города Пензы 20 декабря 2010 года проведено совещание с участием заместителя Прокурора Ленинского района города Пензы М.Н. Кузнецова по вопросу рассмотрения представления Прокуратуры Ленинского района города Пензы от 26.11.2010 №07-26-2010 об устранении нарушений законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве и гражданского законодательства Российской Федерации, по результатам рассмотрения данного требования сообщая следующее.

- по вопросу «отсутствия со стороны администрации города Пензы должного контроля за исполнением решений Пензенской городской Думы об утверждении инвестиционных программ», повлекшего «их ненадлежащее исполнение, а также нарушение жилищно-коммунальных прав граждан».

Решениями Пензенской городской Думы от 27.02.2007 утверждены инвестиционная программа ООО «Горводоканал» на 2007-2009 годы (№565-31/4), инвестиционная программа ОАО «Пензенская генерирующая компания» на 2007-2009 годы (№568-31/4), инвестиционная программа ОАО «Пензенская теплосетевая компания» на 2007-2009 годы (№570-31/4) (данные программы приняты к реализации Пензенским филиалом ОАО «Территориальная генерирующая компания №6»).

В соответствии с положениями указанных решений Пензенской городской Думы непосредственными исполнителями мероприятий инвестиционных программ являются организации коммунального комплекса.

Финансирование мероприятий инвестиционных программ в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования организаций коммунального комплекса» **обеспечивается за счет платы за подключение** к сетям инженерно-технического обеспечения. Иные источники финансирования при формировании инвестиционных программ не были предусмотрены.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ плата за подключение вносится на основании публичного договора, заключаемого организацией коммунального комплекса с обратившимися к ней лицами, осуществляющими строительство и (или) реконструкцию здания, строения, сооружения, иного объекта.

Нарушений правил заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам инженерной инфраструктуры не выявлено. Выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ осуществляется только при наличии документов, подтверждающих соответствие объекта техническим условиям, согласованных с организациями коммунального комплекса, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения. Случаи задержки ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию вследствие необоснованного уклонения организаций коммунального комплекса от заключения договоров на подключение не были отмечены. На основании вышеизложенного, **факты, подтверждающие наличие нарушений жилищно-коммунальных прав граждан при реализации инвестиционных программ, отсутствуют.**

- по вопросу принятия конкретных мер к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

Действующим законодательством понятие «**нарушение инвестиционной программы организации коммунального комплекса**» не определено. В соответствии с положениями Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и принятых в его исполнение подзаконных актов **меры воздействия** при выявлении нарушений выполнения инвестиционных программ **не определены**, соответствующие полномочия у органов местного самоуправления, в том числе и у представительных органов местного самоуправления по привлечению к ответственности организаций коммунального комплекса за неисполнение (ненадлежащее исполнение) инвестиционных программ отсутствуют, также действующим законодательством не предусмотрена ответственность организаций коммунального комплекса за ненадлежащее исполнение инвестиционных программ.

Денежные средства, поступившие в качестве платы за подключение по договорам на подключение, заключенным в рамках указанных инвестиционных программ, и до настоящего времени неиспользованные на реализацию мероприятий инвестиционных программ, направляются организациями на окончательные расчеты с подрядными организациями по заключенным в рамках исполнения мероприятий инвестиционных программ договорам. Организации коммунального комплекса, реализующие инвестиционные программы, являются **самостоятельными юридическими лицами** и вправе применять **любые механизмы расчетов с подрядными организациями**, не противоречащие действующему законодательству. **Вмешательство в хозяйственную деятельность юридического лица** со стороны органов местного самоуправления действующим законодательством, в т.ч. антимонопольным, **запрещено.**

В соответствии с п.11 ч.1 ст.5 Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ **к полномочиям органов местного самоуправления в области регулирования тарифов и надбавок отнесено осуществление мониторинга выполнения инвестиционных программ.** В соответствии с п. 7 Методики проведения мониторинга выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, утвержденной Приказом Минрегиона России от 14.04.2008 №48, **мониторинг осуществляется посредством сбора, обработки и анализа информации.** Полномочия органов местного самоуправления по проведению проверок организаций, реализующих инвестиционные программы, не предусмотрены.

В рамках проведения мониторинга инвестиционных программ организаций коммунального комплекса города Пензы на протяжении периода реализации данных программ (в т.ч. инвестиционных программ ООО «Горводоканал» на 2007-2009 гг, ОАО «Пензенская генерирующая компания» на 2007-2009 гг. и ОАО «Пензенская теплосетевая компания» на 2007-2009 гг.) **фактов расходования средств на мероприятия, не включенные в утвержденные инвестиционные программы, не выявлено.**

- по вопросу установления «при заключении договоров о реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса конкретного механизма контроля, приводящего к реальному и своевременному исполнению инвестиционных программ».

В соответствии с ч.13 ст. 11 Федерального закона №210-ФЗ **органы местного самоуправления заключают с организацией коммунального комплекса договор** в целях развития системы коммунальной инфраструктуры, определяющий условия реализации утвержденной инвестиционной программы данной организации. **Обязанность организаций коммунального комплекса, реализующих инвестиционные программы, по заключению договора действующим законодательством не предусмотрена.** Соответственно, администрация города Пензы не обладает соответствующими полномочиями по понуждению организаций, реализующих инвестиционные программы, к заключению договоров.

Кроме того, Федеральным законом от 30.12.2004 №210-ФЗ и принятыми в его исполнение подзаконными актами условия, обязательные для включения в договоры данного вида, не предусмотрены.

Проблема выполнения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса неоднократно рассматривалась на совещаниях, проводимых в администрации города Пензы, на заседаниях Пензенской городской Думы. Администрация города Пензы выступала с инициативой о расширении полномочий органов местного самоуправления в рамках действия Федерального закона от 30.12.2004 №210-ФЗ, Приказа Минрегиона РФ от 14.04.2008 №48, в частности, возможности осуществлять контрольные проверки организаций коммунального комплекса, реализующих инвестиционные программы, для контроля за использованием средств платы за подключение к системам коммунальной инфраструктуры и надбавки к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса на мероприятия

инвестиционной программы, а также обязательств организаций коммунального комплекса по заключению с органами местного самоуправления договоров по реализации инвестиционных программ (предложения по вышеизложенным вопросам направлены в Совет по местному самоуправлению при Президенте России, исх. от 20.09.2010 №2-07-4677).

Данное представление рассмотрено также на заседании Комиссии по контролю за ходом реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса города Пензы 23 декабря 2010 года, по итогам которого предприятиям рекомендовано денежные средства, оставшиеся неиспользованными в рамках реализации инвестиционных программ, в полном объеме направить на выполнение мероприятий данных программ.

Денежные средства, полученные по договорам на подключение, заключенных в рамках инвестиционных программ 2007-2009 гг., предприятия продолжают направлять на реализацию мероприятий данных инвестиционных программ. В целях контроля за использованием денежных средств на мероприятия инвестиционных программ отчеты руководителей организаций коммунального комплекса о ходе выполнения инвестиционных программ заслушиваются на совещаниях, ежемесячно проводимых в администрации города Пензы, по итогам реализации данных программ сформированы отчеты в Пензенскую городскую Думу. Вопрос выполнения инвестиционной программы ООО «Горводоканал» на 2007-2009 годы находится на контроле в Прокуратуре Первомайского района города Пензы, вопрос реализации инвестиционных программ ОАО «Пензенская генерирующая компания» и ОАО «Пензенская теплосетевая компания» на 2007-2009 гг. – в Прокуратуре Железнодорожного района города Пензы, куда предприятиями также направлены соответствующие отчеты.

- информация о выполнении инвестиционной программы ООО «Горводоканал» на 2007-2009 годы (решение Пензенской городской Думы от 27.02.2007 №565-31/4).

По состоянию на 15.12.2010 объем средств, оставшихся на расчетном счету ООО «Горводоканал» и неиспользованных на реализацию мероприятий инвестиционной программы ООО «Горводоканал» на 2007-2009 гг., составляет **6 866,94 тыс. рублей**. При этом остаток оплаты по договорам, заключенным в рамках исполнения мероприятий данной программы, составляет **8 149,26 тыс. рублей** (требуется прохождение государственной экспертизы проектов, оплата по договорам производится по графику). По состоянию на 15.12.2010 по двум договорам на подключение ведется претензионная работа по взысканию средств в сумме 3 499,628 тыс. рублей, в случае принятия решения в пользу заказчиков предприятию необходимо будет затратить собственные средства на оплату обязательств по заключенным в рамках выполнения инвестиционной программы договорам. Отчет о завершении инвестиционной программы будет представлен ООО «Горводоканал» в администрацию города Пензы в феврале 2011 года. Информация о ходе выполнения мероприятий данной

инвестиционной программы по состоянию на 15.12.2010 года представлена в приложении.

- информация о выполнении инвестиционных программ ОАО «Пензенская генерирующая компания» на 2007-2009 гг. и ОАО «Пензенская теплосетевая компания» на 2007-2009 гг. (решения Пензенской городской Думы от 27.02.2007 №568-31/4 и №570-31/4), принятых к реализации Пензенским филиалом ОАО «Территориальная генерирующая компания №6».

По состоянию на 15.12.2010 на основании предоставленных Пензенским филиалом ОАО «ТГК-6» данных, можно сделать вывод, что объем средств, оставшихся на расчетном счете Пензенского филиала ОАО «ТГК-6» и неиспользованных на реализацию инвестиционных программ ОАО «Пензенская теплосетевая компания» и ОАО «Пензенская генерирующая компания» на 2007-2009 гг, составляет **36 877,319 тыс. рублей**. При этом остаток оплаты по договорам, заключенным в рамках исполнения мероприятий данной программы, составляет **7 828,287 тыс. рублей** (оплата по договорам производится на основании актов выполненных работ, специфика работ не позволяет производить их в течение отопительного сезона). Денежные средства по договорам на подключение к системам теплоснабжения, заключенным с течением срока действия тарифов на подключение, в соответствии с графиками оплаты, утвержденными при заключении данных договоров, продолжают поступать на расчетный счет предприятия в течение 2011 года. **Остаток оплаты по договорам на подключение составляет 35 373,002 тыс. рублей.** Информация о ходе выполнения мероприятий данной инвестиционной программы по состоянию на 15.12.2010 года представлена в приложении.

На основании вышеизложенного, прошу Вас рассмотреть возможность проведения в феврале-марте 2011 года совместной проверки Пензенского филиала ОАО «ТГК-6» по итогам реализации инвестиционных программ ОАО «Пензенская генерирующая компания» и ОАО «Пензенская теплосетевая компания» на 2007-2009 гг. за 2010 год (с привлечением специалистов структурных подразделений администрации города Пензы, Контрольно-счетной палаты Пензенской городской Думы и Прокуратуры Железнодорожного района города Пензы) с последующей отправкой материалов проверок в Прокуратуру Пензенской области.

Приложение 1: Информация о выполнении инвестиционной программы ООО «Горводоканал» на 2007-2009 гг., на 17 л., в 1 экз.

Приложение 2: Информация о выполнении инвестиционных программ, принятых к реализации Пензенским филиалом ОАО «Территориальная генерирующая компания №6», на 7 л. в 1 экз.

Глава администрации города

Н.У. Волков

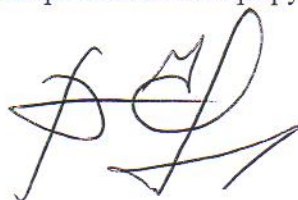
68-58-25

Р.Р. Чакаев

68-31-42

Е.Л. Штыркова

54-20-47



Р.Б. Чернов