



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Ленинского района г. Пензы

ул. Красная, 102, г. Пенза, 440060

26. 11. 2010 № 04-26-2010

Главе администрации г.
Пензы

Чернову Р. Б.

пл. М. Жукова, г. Пенза

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о жилищно-коммунальном хозяйстве и гражданского
законодательства

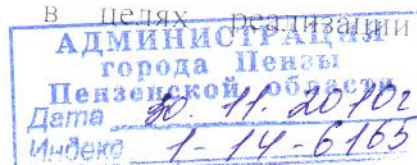
Прокуратурой Ленинского района г. Пензы проведена проверка соблюдения администрацией г. Пензы законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве и гражданского законодательства.

В ходе проверки в деятельности администрации г. Пензы выявлены нарушения указанного законодательства.

Конституция Российской Федерации, устанавливая основы конституционного строя Российской Федерации, закрепляет, что в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно (статья 12).

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями) организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ (с последующими изменениями) «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» инвестиционная программа организации коммунального комплекса по развитию системы коммунальной инфраструктуры - определяемая органами местного самоуправления для организации коммунального комплекса программа финансирования строительства и (или) модернизации системы коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации (захоронения) бытовых отходов, в целях реализации программы



АВ № 005608

комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры (далее также - инвестиционная программа).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 5 указанного Федерального закона представительные органы муниципальных образований утверждают инвестиционные программы организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры.

Согласно ч.ч. 1,3,4 ст. 420 Гражданского кодекса Российской Федерации договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. К обязательствам, возникшим из договора, применяются общие положения об обязательствах (статьи 307 - 419), если иное не предусмотрено правилами настоящей главы и правилами об отдельных видах договоров, содержащимися в настоящем Кодексе. К договорам, заключаемым более чем двумя сторонами, общие положения о договоре применяются, если это не противоречит многостороннему характеру таких договоров.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно ст. 314 Гражданского кодекса Российской Федерации, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

В соответствии с ч. 3 ст. 43 указанного Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действовавшей ранее редакции от 29.12.2006 г. № 258-ФЗ) представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования.

В ходе проверки установлено, что решением Пензенской городской Думы от 27.02.2007 г. № 565-31/4 утверждена инвестиционная программа ООО «Горводоканал» на 2007-2009 годы, предусматривающая систему мероприятий, которые должны были быть исполнены ООО «Горводоканал», а так же этапы реализации программы - 2007, 2008, 2009 годы. Данная инвестиционная программа была разработана в целях обеспечения необходимого развития систем коммунального

водоснабжения и водоотведения, снижения экологических рисков, повышения эффективности деятельности ООО "Горводоканал".

Так же установлено, что решением Пензенской городской Думы от 27.02.2007 г. № 568-31/4 утверждена инвестиционная программа ОАО «Пензенская генерирующая компания» на 2007-2009 годы, предусматривающая систему мероприятий, которые должны были быть исполнены ОАО «Пензенская генерирующая компания», а так же этапы реализации программы - 2007, 2008, 2009 годы. Основной задачей данной инвестиционной программы являлось создание необходимых и достаточных условий для обеспечения теплоснабжения перспективных застроек, развития тепловых сетей и объектов коммунальной инфраструктуры, увеличения располагаемой мощности, улучшения качества оказываемых услуг на основе экономически обоснованных технических решений с целью установления тарифа на подключение. Решением Пензенской городской Думы от 27.02.2007 г. № 570-31/4 утверждена инвестиционная программа ОАО «Пензенская теплосетевая компания» на 2007-2009 годы, предусматривающая систему мероприятий, которые должны были быть исполнены ОАО «Пензенская теплосетевая компания», а так же этапы реализации программы - 2007, 2008, 2009 годы. Данная инвестиционная программа была разработана в целях обеспечения необходимого развития систем централизованного теплоснабжения, повышения их надежности и эффективности, снижения экологических рисков.

В соответствии с п. 4 указанных Решений Пензенской городской Думы (от 27.02.2007 г. № 565-31/4, от 27.02.2007 г. № 568-31/4, от 27.02.2007 г. № 570-31/4), контроль за исполнением данных Решений возложен на администрацию г. Пензы.

Согласно положениям указанных инвестиционных программ ООО "Горводоканал", ОАО «Пензенская генерирующая компания», ОАО «Пензенская теплосетевая компания», контроль за ходом их Исполнения осуществляется Администрацией г. Пензы путем анализа отчетности, представляемой данными юридическими лицами, а также при необходимости осуществления выездных контрольных проверок за ходом исполнения Плана мероприятий по реализации каждой из указанных инвестиционных программ (разделы 11, 14, 13 Инвестиционных программ соответственно).

Кроме того, 06.07.2007 г. между администрацией г. Пензы, Управлением ЖКХ г. Пензы и ООО «Горводоканал» был заключен договор по реализации инвестиционной программы ООО «Горводоканал» на 2007-2009 годы, в соответствии с п. 2.1.1 которого установлено, что администрация г. Пензы осуществляет контроль за исполнением обязательств ООО «Горводоканал» по реализации инвестиционной программы.

Установлено, что Контрольно-счетной палатой Пензенской городской Думы проведена проверка исполнения инвестиционной

программы ООО «Горводоканал» на 2007-2009 годы, утвержденной решением Пензенской городской Думы от 27.02.2007 № 565-31/4, в части строительства, реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры. Согласно заключению Контрольно-счетной палаты Пензенской городской Думы от 02.08.2010 г. выявлен ряд нарушений, в том числе, ООО «Горводоканал» часть денежных средств, поступивших от заказчиков, заключивших договоры на подключение, не направлены на финансирование мероприятий инвестиционной программы на 2007-2009 годы (в сумме 6106,3 тыс.руб.); ООО «Горводоканал» не принимаются меры к взысканию с заказчиков задолженности средств на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения в сумме 10691,6 тыс.руб., а также направлению данных средств в размере 7248,3 тыс.руб. (за вычетом НДС и налога на прибыль, подлежащих уплате в бюджет) на мероприятия инвестиционной программы и иные.

Так же, Контрольно-счетной палатой Пензенской городской Думы проведена проверка исполнения инвестиционной программы ОАО «Пензенская генерирующая компания» на 2007-2009 годы, утвержденной решением Пензенской городской Думы от 27.02.2007 г. № 568-31/4, и инвестиционной программы ОАО «Пензенская теплосетевая компания» на 2007-2009 годы, утвержденной решением Пензенской городской Думы от 27.02.2007 г. № 570-31/4, в части строительства, реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры (ОАО «Пензенская генерирующая компания» и ОАО «Пензенская теплосетевая компания» прекратили свое существование как самостоятельные юридические лица в связи реорганизацией в форме присоединения к ОАО «Территориальная генерирующая компания № 6» с 1 марта 2007 года и 1 октября 2007 года соответственно; в соответствии со ст. 58 Гражданского кодекса Российской Федерации обязанность по реализации инвестиционных программ предприятий с указанной даты перешла к Пензенскому филиалу ОАО «ТГК-6»). Согласно заключению Контрольно-счетной палаты Пензенской городской Думы от 28.06.2010 г. выявлен ряд нарушений, в том числе, наличие у Пензенского филиала ОАО «ТГК-6» поступивших денежных средств в размере 20337,3 тыс. руб. и денежных средств, подлежащих оплате сторонними организациями в сумме 38908,7 тыс. руб., не направленных на финансирование мероприятий инвестиционной программы на 2007-2009 годы.

Как следует из информации администрации г. Пензы, нарушения, указанные в данных заключениях Контрольно-счетной палаты Пензенской городской Думы, уже были отражены в отчетах администрации города Пензы: о выполнении инвестиционной программы ООО «Горводоканал» на 2007-2009 годы, рассмотренном на заседании сессии Пензенской городской Думы в феврале 2010 года, а так же о выполнении Пензенским филиалом ОАО «Территориальная генерирующая компания №6» инвестиционных программ ОАО «Пензенская генерирующая

компания» и ОАО «Пензенская теплосетевая компания», рассмотренном на заседании сессии Пензенской городской Думы в марте 2010 года.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении ООО «Горводоканал», Пензенским филиалом ОАО «ТГК-6» вышеуказанных решений представительного органа муниципального образования г. Пензы об утверждении инвестиционных программ, срок исполнения которых 2007-2009 годы.

В свою очередь, в нарушение положений действующего законодательства, администрацией г. Пензы, как осуществляющей контроль за ходом исполнения решений Пензенской городской Думы об утверждении инвестиционных программ на 2007-2009 годы ООО «Горводоканал», ОАО «Пензенская генерирующая компания», ОАО «Пензенская теплосетевая компания» (в том числе, в отношении ООО «Горводоканал», осуществляющей контроль за исполнением обязательств ООО «Горводоканал» по реализации инвестиционной программы согласно заключенного договора), не были приняты конкретные меры, направленные на фактическое устранение ООО «Горводоканал», Пензенским филиалом ОАО «ТГК-6» данных нарушений, выявленных в ходе проведения мониторинга инвестиционных программ (в том числе, путем предъявления соответствующих заявлений в Арбитражный суд Пензенской области), что свидетельствует о формальном подходе администрации г. Пензы к возложенной на нее решением представительного органа муниципального образования г. Пензы обязанности по осуществлению контроля за исполнением указанных инвестиционных программ.

Более того, в ходе проверки установлено, что до настоящего времени на расчетных счетах ООО «Горводоканал», Пензенского филиала ОАО «ТГК-6» имеются денежные средства, не направленные на реализацию мероприятий инвестиционных программ (в том числе, согласно сообщению администрации г. Пензы по состоянию на 01.10.2010 г. объем денежных средств, имеющихся на расчетном счету ООО «Горводоканал» и не использованных на реализацию инвестиционной программы составляет 5958,122 тыс. руб., на счету Пензенского филиала ОАО «ТГК-6» - 13973,270 соответственно).

Отсутствие со стороны администрации г. Пензы должного контроля за исполнением решений Пензенской городской Думы об утверждении инвестиционных программ (в том числе, в соответствии с договором по реализации инвестиционной программы ООО «Горводоканал») влечет их ненадлежащее исполнение, а так же нарушение жилищно-коммунальных прав граждан г. Пензы, поскольку имеющиеся у ООО «Горводоканал», Пензенского филиала ОАО «ТГК-6» денежные средства своевременно не направляются на исполнение мероприятий инвестиционных программ, принятых в целях обеспечения в г. Пензе необходимого развития систем коммунального водоснабжения и водоотведения, обеспечения теплоснабжения перспективных застроек, развития тепловых сетей и

объектов коммунальной инфраструктуры, улучшения качества оказываемых услуг, обеспечения необходимого развития систем централизованного теплоснабжения, повышения их надежности и эффективности.

Таким образом, причинами допущенных нарушений законодательства о жилищно-коммунальном хозяйстве и гражданского законодательства явились неисполнение должным образом ответственными лицами администрации г. Пензы своих должностных обязанностей, а так же отсутствие должного контроля и требовательности со стороны руководства к подчиненным сотрудникам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в течение месяца принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, в том числе, при заключении договоров о реализации инвестиционных программ устанавливать конкретный механизм контроля, приводящий к реальному и своевременному исполнению инвестиционных программ.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в выявленных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменном виде (с приложением копии приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности) в месячный срок с момента получения представления.

Представление в обязательном порядке рассмотреть с участием представителя прокуратуры, о времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

Прокурор района

старший советник юстиции



А.В. Кардаков