



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
Ленинского района г. Пензы

ул. Красная, 102, г. Пенза, 440060

16.11.2010 № 04-26-2010

Главе администрации
г. Пензы

Чернову Р.Б.

пл. Маршала Жукова, 4,
г. Пенза
факс: 68-65-88

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений земельного и
градостроительного законодательства

Прокуратурой Ленинского района г. Пензы проведена проверка соблюдения администрацией г. Пензы требований законодательства при рассмотрении обращений граждан, в том числе по вопросам подготовки и утверждения градостроительных планов земельных участков, о предоставлении земельных участков и др.

Проверкой установлено, что администрацией г. Пензы допускаются случаи рассмотрения таких заявлений с нарушением установленных законом сроков.

Согласно п. 17 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ при обращении физического или юридического лица с заявлением о выдаче градостроительного плана земельного участка орган местного самоуправления в течение 30 дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его; градостроительный план предоставляется заявителю без взимания платы.

Как показала проверка, администрацией г. Пензы, не исключены случаи нарушения установленного п. 17 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ тридцатидневного срока рассмотрения заявлений о подготовке и утверждении градостроительных планов земельных участков.

Так, 12.10.2010 в администрацию г. Пензы поступило заявление от Ильина В.Н. о подготовке градостроительного плана земельного участка в районе ул. Кл. Цеткин, 31А. На момент проверки 11.11.2010г. прокуратурой Ленинского района г. Пензы «Одного окна» администрации г. Пензы, установлено, что ответ заявителю не направлен, в то время как срок направления ответа прошел 10.11.2010г.

Статьей 12 Конституции Российской Федерации установлен принцип самостоятельности органов местного самоуправления.

19.11.2010г.
1-14-5969

АВ № 004629

Согласно п.2 ст. 11 Земельного кодекса РФ управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии со ст. 34 Земельного кодекса РФ граждане, заинтересованные в предоставлении или передаче земельных участков в собственность или в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, подают заявления в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса.

Орган местного самоуправления на основании указанного заявления либо обращения исполнительного органа государственной власти, предусмотренного статьей 29 настоящего Кодекса, с учетом зонирования территорий в месячный срок со дня поступления указанного заявления или обращения утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории. Заявитель обеспечивает за свой счет выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ и обращается с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета этого земельного участка в порядке, установленном Федеральным законом "О государственном кадастре недвижимости".

Исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, в двухнедельный срок со дня представления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка принимает решение о предоставлении этого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо о передаче в аренду земельного участка заявителю, указанному в пункте 4 настоящей статьи, и направляет ему копию такого решения с приложением кадастрового паспорта этого земельного участка.

Процедура приема органами местного самоуправления от заинтересованных лиц заявлений и иных документов, необходимых для предоставления в собственность, аренду или пользование земельных участков, находящихся в ведении органов местного самоуправления города Пензы, рассмотрения данными органами поступивших документов, их согласования и принятия решений о предоставлении земельных участков определена Положением о порядке оформления документов и принятия решений о предоставлении земельных участков, находящихся в ведении органов местного самоуправления города Пензы, гражданам и юридическим лицам, утвержденным решением Пензенской городской Думы от 31.10.2008 № 1096-50/4.

Согласно ст. 4 Положения «О порядке оформления документов и принятия решений о предоставлении земельных участков, находящихся в ведении органов местного самоуправления города Пензы, гражданам и юридическим лицам», утвержденного решением Пензенской городской Думой от 31.10.2008 № 1096-50/4 лица, заинтересованные в

предоставлении земельного участка для целей, не связанных со строительством, обращаются в администрацию города Пензы с заявлением на имя главы администрации города Пензы об определении возможности предоставления земельного участка.

В месячный срок с момента поступления заявления администрация города Пензы рассматривает вопрос о возможности предоставления земельного участка и направляет заявителю уведомление о возможности, либо невозможности предоставления земельного участка для целей, не связанных со строительством.

Уведомление администрации города Пензы о возможности предоставления земельного участка является основанием для подготовки лицами, заинтересованными в предоставлении земельных участков, для целей не связанных со строительством, схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

Лица, заинтересованные в предоставлении или передаче земельных участков для целей, не связанных со строительством, обращаются в администрацию города Пензы с заявлением на имя главы администрации города Пензы о предоставлении земельного участка и утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории.

Администрация города Пензы в месячный срок с момента поступления заявления либо обращения исполнительного органа государственной власти, предусмотренного статьей 29 Земельного Кодекса РФ, с учетом зонирования территории утверждает и выдает заявителю схему расположения земельного участка на кадастровом плане (карте) соответствующей территории.

Постановление о предоставлении земельного участка принимается администрацией города Пензы в двухнедельный срок со дня представления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка.

В нарушение указанной нормы на момент проверки ответ на заявление Трилисской И.В. от 12.10.2010г. о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения земельного участка для благоустройства прилегающей территории не направлен.

Указанный случай носит не единичный характер, так например, установлено, что на заявление Дворяниновой Е.В. об утверждении схемы расположения земельного участка, поступившее 11.10.2010г., в нарушение месячного срока, установленного действующим законодательством на момент проверки не направлен ответ.

Кроме того, в ходе проверки по обращению Лощининой В.Н. выявлены грубые нарушения установленных законодательством сроков.

Так, Лощининой В.Н. в управление по имущественным и градостроительным отношениям администрации г. Пензы 21.06.2010г. вх. № 7569 подано заявление об оформлении договора аренды на земельный

участок, расположенный по адресу г. Пенза, ул. Звездная, 11. Вместе с тем, ответ заявителю направлен лишь спустя четыре месяца – 29.10.2010г. Указанный ответ содержал сведения о том, что постановлением администрации города Пензы от 08.09.2010г. № 963 отменено постановление главы администрации города Пензы от 14.12.2007г. № 1525 «О предоставлении гр. Лощининой В.Н. земельного участка из состава земель населенных пунктов по ул. Звездная, 11 в аренду», на основании изложенного, заключить договор аренды испрашиваемого земельного участка не представляется возможным. Указанное постановление, также подтверждает факт несвоевременного принятия решения по заявлению гражданина, так как постановление о предоставлении земельного участка отменено лишь 08.09.2010г., спустя три месяца с момента подачи заявления о заключении договора аренды.

Изложенное свидетельствует о продолжающемся, системном нарушении администрацией г. Пензы как действующего законодательства, так и прав пользователей земельных участков (застройщиков).

Нарушения стали возможны вследствие ненадлежащего соблюдения требований законодательства сотрудниками администрации г. Пензы и отсутствия должного контроля за их деятельностью руководством администрации г. Пензы.

Изложенное требует принятия организационных мер по устранению причин и условий, связанных с нарушениями порядка рассмотрения обращений граждан о подготовке градостроительного плана земельного участка, о предоставлении земельных участков и др.

На основании изложенного, в целях недопущения нарушения законных прав и интересов граждан, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и в течение месяца принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в выявленных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменном виде (с приложением копии приказа о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности) в месячный срок с момента получения представления.

Представление в обязательном порядке рассмотреть с участием представителя прокуратуры, о времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

Прокурор района
старший советник юстиции



А.В. Кардаков