



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА**  
**Ленинского района г. Пензы**

ул. Красная, 102, г. Пенза, 440060

01-12, 40 40 № 07-26-2010

Главе администрации города Пензы

Чернову Р.Б.

Протест

на п.п.5,6 и 7 постановления № 1192 от 27.10.2010 года  
«Об установлении размера платы, взимаемой за содержание  
детей в муниципальных образовательных учреждениях  
города Пензы, реализующих основную общеобразовательную  
программу дошкольного образования».

Постановлением администрации города Пензы № 1192 от 27.10.2010 года установлен размер платы, взимаемой за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях города Пензы, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Пунктом 5 постановления № 1192 от 27.10.2010 года установлено, что месячный размер родительской платы за содержание ребенка определяется, исходя из дней пребывания в муниципальном образовательном учреждении и количества дней отсутствия в течение месяца без уважительной причины.

Пунктом 6 постановления № 1192 от 27.10.2010 года определен перечень уважительных причин непосещения ребенком муниципального образовательного учреждения:

-период болезни ребенка, временное ограничение посещения ребенком образовательного учреждения (согласно представленной медицинской справки),

-санаторно-курортное лечение ребенка (согласно представленным подтверждающим документам),

-период карантина в муниципальном образовательном учреждении или группе (на основании приказа Управления образования города Пензы или приказа муниципального образовательного учреждения),

-медицинское обследование ребенка (согласно представленным подтверждающим документам),

-закрытие муниципального образовательного учреждения на аварийные и (или) ремонтные работы (на основании постановления администрации города Пензы или приказа Управления образования города Пензы),

-отпуск на оздоровительный период сроком до 75 календарных дней в течение календарного года, включая летний период (на основании заявления родителей (законных представителей).

Администрация  
Пензенской области  
Дата 01.12.2010  
Индекс 7-74-6273  
AB №003228

Пунктом 7 постановления № 1192 от 27.10.2010 года установлено, что в случае отсутствия без уважительной причины оплата производится в размере 37рублей 54 копеек (без учета стоимости питания ребенка), для категории детей, указанных в п.2 постановления – 28рублей 15 копеек, а для категории детей, указанных в п.3 постановления – 18 рублей 77 копеек.

Пункты 5,6 и 7 постановления администрации города Пензы № 1192 от 27.10.2010 года не соответствуют действующему законодательству по следующим основаниям.

Пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа.

В соответствии с пунктом 13 ч.1 статьи 5 Устава города Пензы к вопросам местного значения города Пензы относятся, в том числе, организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Пензы.

Пунктом 1.33.а части 1 статьи 33 Устава города Пензы организация предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города отнесена к компетенции администрации города Пензы, которая в соответствии с 1.4 ст.5.1 Устава города Пензы по вопросам местного значения издает постановления, обязательные для исполнения на всей территории города Пензы ( п.1.7 ст.5.1 Устава города Пензы).

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 18 Закона РФ № 3266-1 от 10.07.1992 «Об образовании» для воспитания детей дошкольного возраста, охраны и укрепления их физического и психического здоровья, развития индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений развития этих детей в помощь семье действует сеть дошкольных образовательных учреждений.

Отношения между дошкольным образовательным учреждением и родителями (законными представителями) регулируются договором между ними, который не может ограничивать установленные законом права сторон.

Деятельность государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждений всех видов урегулирована Типовым положением о дошкольном образовательном учреждении, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12.09.2008 года № 666.

Пунктом 39 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении определено, что взаимоотношения между дошкольным образовательным учреждением и родителями (законными представителями) регулируются договором, включающим в себя взаимные права, обязанности и ответственность сторон, возникающие в процессе воспитания, обучения, развития, присмотра, ухода и оздоровления детей, длительность пребывания ребенка в дошкольном образовательном учреждении, а также расчет размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении.

Согласно положениям ст.420 ГК РФ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

В соответствии со ст.421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

Стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

Условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

По смыслу приведенного гражданского законодательства родители ребенка, посещающего детский сад, и само муниципальное дошкольное образовательное учреждение самостоятельны в определении условий договора, в том числе - прав, обязанностей и ответственности сторон, возникающих в процессе воспитания, обучения, развития, присмотра, ухода и оздоровления детей, длительности пребывания ребенка в дошкольном образовательном учреждении, а также расчете размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за содержание ребенка в соответствующем учреждении.

Императивное, не допускающее выбора установление пунктами 5, 6 и 7 постановления администрации города Пензы № 1192 от 27.10.2010 года расчета месячного размера родительской платы за содержание ребенка, перечня уважительных причин непосещения ребенком детского сада и размера оплаты за содержание ребенка в саду в случае отсутствия без уважительной причины, нарушает принцип добровольности заключения договора и определение его условий.

Положения пунктов 5,6 и 7 постановления администрации города Пензы № 1192 от 27.10.2010 года ограничивают право родителей детей, посещающих детские сады, определять содержание договора и формировать его конкретные условия: в каких случаях непосещение ребенком образовательного учреждения является уважительным, в каких случаях невозможность содержания ребенка в детском саду является виной родителя, а в каких случаях виной детского сада (закрытие на карантин, ремонт и т.п.).

Примерным договором между дошкольным образовательным учреждением и родителями (лицами их заменяющими) ребенка, посещающего дошкольное учреждение в Российской Федерации, разработанным Министерством образования РФ в целях реализации Типового положения о дошкольном образовательном учреждении в Российской Федерации, определены уважительные причины непосещения ребенком детского сада, при которых за ребенком сохраняется место в детском саду: болезнь, санаторно-курортное лечение, карантин, отпуск и временное отсутствие родителя по уважительным причинам (болезнь, командировка, прочее), а также в летний период, сроком до 75 дней, вне зависимости от продолжительности отпуска родителя.

Признавая уважительными перечисленные выше причины неявки ребенка в детский сад в приложении №8 к постановлению администрации г.Пензы от

19.05.2009г. № 682, в постановлении № 1192 от 27.10.2010 года администрация города Пензы обязывает производить оплату за дни непосещения ребенком детского сада по уважительной причине - в случае отпуска родителя.

Установление пунктом 5 и 7 постановления № 1192 от 27.10.2010 года обязательного для родителей и детских садов порядка расчета размера месячной родительской платы за содержание ребенка в детском саду и взыскание родительской платы за отсутствие ребенка по неуважительной причине, также нарушает право родителя на определение содержания договора и формирование его конкретных условий и не учитывает календарный график работы муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

Частью 4 статьи 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ установлено, что муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 77 Федерального закона от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

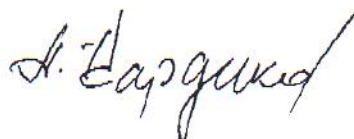
#### НЕОБХОДИМО:

1. Рассмотреть настоящий протест и привести пункты 5, 6 и 7 постановления администрации города Пензы № 1192 от 27.10.2010 года «Об установлении размера платы, взимаемой за содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях города Пензы, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» (с последующими изменениями) в соответствие с действующим законодательством.

2. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Ленинского района г.Пензы в письменной форме незамедлительно после его рассмотрения.

Прокурор района

старший советник юстиции



А.В. Кардаков